



提高烟草税

世界卫生组织低投入高效益降低烟草致命危害的六大措施之一

通过提高烟草税提高烟草价格是降低消费、鼓励烟草使用者戒烟的单一最有效的办法¹。烟草价格上涨 70%能够预防全球 1/4 所有与吸烟相关的死亡²。

“防止儿童开始吸烟的最有效的办法是提高烟草税。高价格防止一些儿童和青少年开始吸烟，鼓励那些已经吸烟的减少消费量。”

— 世界银行，《遏制流行病，1999 年》

世界卫生组织《烟草控制框架公约》（《公约》）

《公约》第 6 条推荐各缔约方把税收政策和价格政策作为国家总体卫生政策的一部分考虑。世界卫生组织推荐各国政府提高烟草税。所有的烟草制品都应缴纳相似的税收，并且需要定期根据通货膨胀调整。廉价烟草制品的税收应该与卷烟等较高税收的烟草制品的税收相当，以避免消费替代。

关键信息：

- **提高烟草税是降低烟草使用和挽救生命的单一最有效方法。**
- **提高烟草税，即使消费降低，政府的收入也增加。**
- **提高烟草税被公众很好地接受。**

支持提高烟草税的理由

- **提高烟草税挽救生命。** 提高烟草税 10%，烟草消费在高收入国家下降 4%，在中低收入国家下降 8%^{3 4}。烟草价格提高 70%，能够预防全球 1/4 由吸烟导致的死亡⁵。
- **提高烟草税有助于青少年和穷人。** 青少年和低收入人群对物品的价格更为敏感⁶。提高税收帮助穷人停止使用烟草，把更多钱用于食品、住房、教育和卫生保健。
- **提高税收增加政府收入。** 烟草税提高并不会降低政府收入。提高烟草税 10%一般导致政府烟草税收入提高近 7%⁷。
- **必须对所有烟草制品都征税。** 必须对所有制品都按照对等的税率征税，避免烟草使用者根据税率和价格的不同，转换使用不同的烟草品牌和类型。

¹ WHO Tobacco Free Initiative. Building blocks for tobacco control: a handbook. Geneva: World Health Organization; 2004. Available from: http://www.who.int/tobacco/resources/publications/tobaccocontrol_handbook/en/.

² Jha P, et al. Tobacco Addiction. In: Jamison DT et al., eds. Disease control priorities in developing countries, 2nd ed. New York, Oxford University Press and Washington, DC: World Bank; 2006: 869–885. Available from: <http://www.dcp2.org/file/52/DCPP-Tobacco.pdf>.

³ Ibid.

⁴ Chaloupka FJ et al. The taxation of tobacco products. In: Jha P, Chaloupka FJ, eds. Tobacco control in developing

countries. Oxford, Oxford University Press, 2000:237–272.

⁵ Jha, 2006.

⁶ World Health Organization. WHO Report on the Global Tobacco Epidemic 2008: *mpower*. Geneva: WHO; 2008. p. 40.

⁷ Sunley, et al. The design, administration, and potential revenue of tobacco excises. In: Jha P, Chaloupka FJ, eds. Tobacco control in developing countries. Oxford, Oxford University Press, 2000:409–426.