

千年发展目标与烟草控制

在2000年9月召开的千年峰会上，世界各国领导人通过了《联合国千年宣言》，各国承诺为减少极端贫困建立新型全球伙伴关系。千年峰会制定了《千年发展目标》，这是在2015年前应对极端贫困的一系列目标。千年发展目标应对极端贫困问题的多个方面，包括收入贫困、饥饿、疾病、缺少充足的住所以及社会排斥，与此同时，推动实现性别平等、教育、保护环境和可持续发展。

烟草使用是世界上可预防的导致人们早逝和健康不良的主要因素。减少烟草使用，特别是减少最贫穷的人的烟草使用，将改善个人的健康，提高家庭在食物和教育上的支出，提高经济生产效率。

烟草控制必须融入千年发展目标，因为：

- 烟草使用在许多中低收入国家正呈上升趋势，特别是生活贫困的人群
- 对烟草成瘾导致贫困家庭在烟草上支出较多，在食物、医疗卫生和教育上支出较少。这破坏个人家庭的健康和幸福，影响国家增长和发展
- 现在在发展中国家控制烟草使用，各国就能极大地减少当前和将来与烟草有关的死亡和疾病以及相关费用，帮助这些国家和个人走出贫困
- 负担得起的有效的烟草控制措施，比如提高烟草税，已经存在，可以用于实现具体的千年发展目标。

建议 世卫组织就如何把烟草控制纳入发展议题提出十项建议。这些建议加强烟草控制政策，有助于减少贫困，改善健康。

建议1 世卫组织等国际组织和其他发展机构应把烟草控制纳入所有千年发展目标和减少贫困的资助和发展战略。

建议2 发达国家应加强烟草控制，认识到与本国贫困的关系，鼓励并从资金上支持发展中国家也这样做。

千年发展目标与烟草使用

千年发展目标1 消除极端贫困和饥饿

与烟草有关的死亡让家庭失去收入来源。许多贫困的家庭花在烟草制品上的钱超过卫生保健或教育支出。减少烟草使用会让家庭有更多的钱用于购买食物等必需品和投资教育。

烟草使用影响国家经济。与烟草有关的疾病导致较高的医疗卫生支出，这些费用由个人和政府承担。一生都在吸烟的所有人中，一半会死于吸烟，大多数死于正当他们年富力强的时候（30-69岁），减少了国家的生产力。

千年发展目标2 普及初等教育

贫穷和烟草业雇用童工是儿童没能去上学的重要原因。提高教育水平对经济发展和改善健康至关重要。

千年发展目标3 促进两性平等并赋予妇女权利

吸烟女性的人数预计将由2000年的2.18亿增长至2025年的2.59亿。女性在家庭的健康决定方面扮演极为重要的角色，女性吸烟危害自己和家人的健康。

千年发展目标4和5 降低儿童死亡率；改善产妇健康

花钱在烟草上，就减少了母亲和婴儿获得食物和医疗卫生重视的支

建议

- 建议3** 国际组织和发达国家应通过各自的发展机构和国际合作机构，把烟草使用和一些非传染病纳入千年发展目标的回顾。
- 建议4** 发展中国家应回顾他们对千年发展目标和烟草控制的承诺，并应由此把烟草控制纳入实现千年发展目标的战略。
- 建议5** 所有还没有对各种烟草制品征收恰当税收的发展中国家应提高烟草税，以此作为产生收入的机制。提高税收带来的额外政府收入应该用于与千年发展目标和烟草控制有关的卫生服务和促进。
- 建议6** 发展中国家在烟草控制活动中，应特别关注青少年、女性和贫困人口。
- 建议7** 发达国家和发展中国家的民间社会组织应为了实行千年发展目标和全面烟草控制，携手进行动员工作。
- 建议8** 在国家层面，各国政府应形成全国烟草控制的能力，把烟草控制政策纳入政府现有各级部门（联邦、州省等）。同时，非卫生部门也应与卫生部门一样，各部门对该国的烟草控制形成多部门的认可。
- 建议9** 关于烟草使用、烟草的健康影响、烟草与贫穷以及烟草控制措施的有效性等信息，应包括进卫生信息和调查体系。
- 建议10** 国际机构和援助国应提供资金，支持对烟草对极为贫穷的人的健康影响，包括对患有艾滋病、疟疾和结核病的人的健康影响，以及对他们使用烟草的机会成本的更深入研究。

来源： Esson K, Leeder S. *The Millennium Development Goals and tobacco control: An opportunity for global partnership*. Geneva: World Health Organization; 2004. Available from www.who.int/tobacco/publications/mdg_final_for_web.pdf. ■ *Millennium Project. About the MDGs*. United Nations Development Group; 2006 [cited 2009 December 8]; Available from www.millenniumproject.org/goals/index.htm.

千年发展目标与烟草使用

出，加剧产妇健康不良和儿童死亡。

千年发展目标6 防治艾滋病、疟疾和其他疾病

吸烟导致患有艾滋病或结核病的人的并发症。

千年发展目标7 保护环境和可持续发展

砍伐森林用于烟草种植，烟草种植使用的杀虫剂和烟草制造对环境产生很大的负面影响。

千年发展目标8 建立全球发展伙伴关系

世界银行和经济合作发展组织等许多国际发展机构认识到，与烟草有关的疾病对贫穷国家是一个负担，认为全球烟草控制是减轻负担的方法。

对实行千年发展目标至关重要的国际合作和国家级承诺，对实行世界卫生组织《烟草控制框架公约》同样至关重要。